

กรอบแนวทางการป้องกันการรับสินบนเพื่อความปลอดภัยจากรทุจริตจากการปฏิบัติงาน

บทนำ

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี ตระหนักถึงความสำคัญและมีความมุ่งมั่นในการต่อต้าน การทุจริตคอร์รัปชัน จึงได้ประกาศเจตจำนงสุจริตในการบริหารงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๕ ด้าน ได้แก่ ด้านความโปร่งใส ด้านความพร้อมรับผิด ด้านความปลอดภัยจากรทุจริตในการ ปฏิบัติงาน ด้านวัฒนธรรมคุณธรรมการท างานในองค์กร และด้านการสื่อสารภายในหน่วยงาน โดยเจตจำนง ด้านความปลอดภัยจากรทุจริตในการปฏิบัติงาน ส านักงานผู้ตรวจการแผ่นดินยึดหลักการบริหารจัดการ ในการเป็นองค์กรที่ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งในระดับนโยบายและการปฏิบัติ รวมถึงไม่ยอมรับการ ทุจริตคอร์รัปชัน ได้แก่ การรับสินบน และใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหาผลประโยชน์ ฯลฯ โดยผู้บริหารและ เจ้าหน้าที่ทุกคนจะต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างสุจริต และยึดมั่นการดำเนินงานตามประมวลจริยธรรมของ ผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหลักสำคัญในการบริหารงานและการปฏิบัติงาน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี ปราศจากการรับสินบนและสอดคล้องเจตจำนงสุจริต ในการบริหารงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี จึงกำหนดแนวทางการป้องกันการรับสินบนเพื่อความปลอดภัยจากรทุจริตจากการปฏิบัติงาน และเป็นแนวทางในการปฏิบัติของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี ทุกระดับ

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี ในการป้องกันการรับสินบนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี ทุกระดับ

๒.๒ เพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานในการป้องกัน การรับสินบนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี ทุกระดับ

๓. คำนิยาม รับสินบน หมายความว่า บุคคลเรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบ หรือมิชอบด้วยหน้าที่และอำนาจ แต่ไม่รวมถึงการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา หมายความว่า การรับทรัพย์สินหรือ ประโยชน์อื่นใดจากญาติ หรือ จากบุคคลที่ให้แก่กันโอกาสต่าง ๆ โดยปกติตามขนบธรรมเนียม ประเพณี หรือ วัฒนธรรม หรือให้กันตามมารยาทที่ปฏิบัติกัน ในสังคม -๒- เอกสารแนบท้ายประกาศ ทรัพย์สิน หมายความว่า ทรัพย์สินและวัตถุที่ไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและอาจ

ถือเอาได้ ทรัพย์สิน หมายความว่า วัตถุประสงค์อื่นใด หมายความว่า การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการ ฝึกอบรม และสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ หมายความว่า นายแพทย์ สาธารณสุขจังหวัด รองนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้อำนวยการโรงพยาบาล สาธารณสุขอำเภอ ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการและลูกจ้างของ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี

๔. ขอบเขต กรอบแนวทางการป้องกันการรับสินบนเพื่อความปลอดภัยจากการปฏิบัติงาน บังคับใช้กับ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี

๕. แนวทางปฏิบัติ

๕.๑ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางนี้ โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการรับ สินบนไม่ว่าโดย ทางตรงหรือทางอ้อม

๕.๒ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ต้องไม่รับสินบนเพื่อประโยชน์ส่วนตน หรือประโยชน์ของ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับ สำนักงาน หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับตนไม่ว่าจะเป็นญาติ เพื่อนหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ในลักษณะอื่นใด

๕.๓ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างต้องไม่รับสินบนในการ ดำเนินการจัดซื้อจัด จ้างทุกชนิด การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ปราศจากการทุจริต คอร์รัปชัน และการดำเนินการต้องเป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบและวิธีปฏิบัติที่ เกี่ยวข้อง

๕.๔ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ใดพบเห็นการกระทำที่อาจเป็นการรับสินบน จะต้องรายงาน ผู้บังคับบัญชา หรือช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่กำหนดไว้ทันที

๕.๕ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ต้องใช้ความระมัดระวังอย่างสูงสำหรับการกระทำที่มีความเสี่ยง สูงต่อการรับ สินบนในกรณี ดังนี้

๕.๕.๑ ค่าอำนวยความสะดวก ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ต้องไม่รับค่าอำนวยความสะดวก ซึ่งเป็นค่าใช้จ่าย เล็กน้อยที่จ่ายให้อย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งผู้ให้ไม่มีเจตนาจงใจให้กระทำการหรือไม่กระทำการ หรือประวิงเวลา กระทำการอันมิชอบด้วยหน้าที่ แต่เป็นเพียงการกระตุ้นให้ปฏิบัติงานตามกระบวนการหรือปฏิบัติงานอย่างมี ประสิทธิภาพ

๕.๕.๒ ค่ารับรองและของขวัญ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ต้องไม่รับค่ารับรองและของขวัญซึ่งเป็นค่าใช้จ่าย เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี หรือเป็นการแสดงออกทางมารยาทของสังคมที่จะทำให้มีผลกระทบต่อความเป็น กลางในการปฏิบัติหน้าที่ เว้นแต่การรับโดยธรรมจรรยา รักษาไมตรี มิตรภาพ หรือความสัมพันธ์อันดี ทั้งนี้ การรับ ค่ารับรองและของขวัญต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕61 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๕.๓ การรับบริจาค การรับบริจาคเป็นวัฒนธรรมอย่างหนึ่งที่สำคัญ แต่การบริจาดังกล่าวอาจเป็นช่องทางให้เกิดการรับสินบนได้ ดังนั้น การรับบริจาคต้องได้รับอนุมัติ และการรับบริจาคต้องกระทำด้วยความโปร่งใส ตรวจสอบได้วัตถุประสงค์จะต้องมีความชัดเจนและต้องไม่เป็นการบริจาคที่ปกปิดการให้สินบน นอกจากนี้ การรับบริจาคต้องไม่มีผลกระทบต่อความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้การพิจารณารับ ทรัพย์สินซึ่งมีผู้อุทิศให้ที่อาจมีผลกระทบต่อความเป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ให้เสนอผู้บริหารรับทราบ

๕.๖ สำนักงานจะนำนโยบายและกรอบแนวทางมาเป็นส่วนหนึ่งในการบริหารงานบุคคลใน กระบวนการที่อาจเกี่ยวข้องกับการรับสินบน ทั้งการสรรหา การคัดเลือก การแต่งตั้ง การประเมินผลการปฏิบัติงาน การเลื่อนเงินเดือน เป็นต้น

๕.๗ สำนักงานจะดำเนินการจัดฝึกอบรมอย่างสม่ำเสมอเกี่ยวกับการรับสินบน การทุจริต คอร์รัปชั่น ตลอดจนจัดให้มีการสื่อสารในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ การจัดประชาสัมพันธ์เสียงตามสาย เพื่อให้ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่มีความตระหนักรู้ในเรื่องดังกล่าว

๖. หน้าที่ความรับผิดชอบ

๖.๑ เลขานุการรับผิดชอบกำหนดนโยบาย และกำกับดูแลในการป้องกันการรับสินบน ตลอดจนปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างโดยแสดงถึงความมุ่งมั่นในการต่อต้านการรับสินบนทุกรูปแบบ สร้างและ ปลูกฝังวัฒนธรรมองค์กรต่อต้านการทุจริต

๖.๒ ผู้บริหารทุกระดับรับผิดชอบการเปลี่ยนแนวนโยบายมาเป็นวิธีการปฏิบัติ กำกับ สอดส่องดูแล ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างแก่เจ้าหน้าที่ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายการป้องกันการรับสินบน และการป้องกันการทุจริต

๖.๓ เจ้าหน้าที่รับผิดชอบปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางปฏิบัติ กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รายงานผู้บังคับบัญชาหรือช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่กำหนดไว้ทันทีเมื่อพบเห็นกรณีอาจเข้า ข่ายการรับสินบนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ สนับสนุนและให้ความร่วมมือในการป้องกันการรับสินบนและ การทุจริตคอร์รัปชั่น ร่วมสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้ปราศจากการทุจริต และเห็นคุณค่าของการประพฤติตาม ระเบียบวินัยและข้อกำหนดทางจริยธรรม

๗. การฝ่าฝืนนโยบาย ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืนนโยบายและกรอบแนวทางปฏิบัติ หรือผู้บังคับบัญชาผู้ใด เพิกเฉยต่อการกระทำความผิด หรือทราบว่ามีการกระทำความผิดแต่ไม่ดำเนินการใด ๆ สำนักงาน จะดำเนินการ ลงโทษทางวินัย และข้อกำหนดทางจริยธรรม หากเป็นกรณีกระทำความผิดตามกฎหมายอื่น อาทิ

ประมวล กฎหมายอาญา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕ 61 สำนักงานจะพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๘. การรายงานการพบเห็น ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ใดพบเห็นการกระทำที่อาจเป็นการรับสินบน จะต้อง รายงาน ผู้บังคับบัญชาหรือช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่กำหนดไว้ทันที คือ กลุ่มงานนิติการเมื่อได้รับรายงานแล้ว จะดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป อนึ่ง ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้รายงานโดยสุจริต จะได้รับความคุ้มครองอย่างเหมาะสม

๙. การกำกับ ติดตาม และการสอบสวน

๙.๑ ให้กลุ่มงานนิติการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายนี้ เป็นรายไตรมาส โดยรายงานอย่างน้อยต้องแสดงถึงจำนวนกรณีการพบเห็นหรือไม่พบเห็นการรับสินบน

๙.๒ สำนักงานจะจัดให้มีมาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสมในการต่อต้านการรับสินบน โดยจัดให้มีการ ตรวจสอบและประเมินมาตรการควบคุมภายในอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้มีความมั่นใจว่าระบบการ ควบคุมภายในมี ประสิทธิภาพในการป้องกันการรับสินบน และรายงานให้สำนักงานทราบตามขั้นตอนการ ตรวจสอบของหน่วย ตรวจสอบภายใน

๙.๓ สำนักงานจะดำเนินการทบทวนและปรับปรุงนโยบายนี้ตามความเหมาะสม หรือมีการ เปลี่ยนแปลง ปัจจัยที่มีนัยสำคัญต่าง ๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เป็นต้น